Организация Объединенных Наций S/PV.4020 (Resumption 1)



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Пятьдесят четвертый год

4020-е заседание

Четверг, 8 июля 1999 года, 15 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Хасми		(Малайзия)
Члены:	Аргентина	г-н Петрелья
	Бахрейн	г-н ад-Досари
	Бразилия	г-н Кордейру
	Канада	г-н Дюваль
	Китай	г-н Шэнь Гофан
	Франция	г-н Тейшейра да Сильва
	Габон	г-н Данге Ревака
	Гамбия	г-н Джейн
	Намибия	г-н Анджаба
	Нидерланды	г-н ван Валсум
	Российская Федерация	г-н Грановский
	Словения	г-н Тюрк
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Ричмонд
	Соединенные Штаты Америки	г-н Берли

Повестка дня

Поддержание мира и безопасности и постконфликтное миростроительство

Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в контексте поддержания мира

99-85578.R

Заседание возобновляется в 15 ч. 30 м.

Г-н Анджаба (Намибия) (говорит по-английски): Задача разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь является одной из задач, с которой правительство Республики Намибия по-прежнему пытается справиться спустя девять лет после получения ею независимости. Поэтому мы можем засвидетельствовать, что гладкий и скорейший переход к постконфликтному миростроительству важен для любой страны, пережившей конфликт. Истиной является тот факт, что разоружение и демобилизация бывших комбатантов сами по себе не приводят к миру. Например, в нашем случае поколения родились в изгнании, и поэтому не имеют связи с местным образом жизни. Других же долгие годы отсутствия заставили отойти от намибийского образа жизни. Еще серьезнее то, что большинство бывших комбатантов не имеют трудовых навыков и поэтому не могут легко найти какую-либо возможную работу. Многие слишком стары, чтобы посещать обычные школы, или слишком молоды, чтобы выходить на пенсию. Поэтому правительство Намибии решило создать бригады развития. Коротко говоря, это - механизм переселения, реабилитации и реинтеграции бывших комбатантов и их семей. При помощи частного сектора нашей страны правительство в настоящее время решает эту проблему, хотя многое еще предстоит сделать.

Позвольте мне подчеркнуть, что бывшие комбатанты - это бывшие враги, которые по-прежнему хотят отомстить за прошлые деяния. Кроме того, сражаясь за свое дело, бывшие бойцы имели большие надежды, которые так и не были в полной мере реализованы, что порождает отчаяние и обиды. Кроме того, ввиду самой природы организации децентрализованных нерегулярных войск тайные склады оружия будут разбросаны по всей стране, и бывшие комбатанты будут иметь доступ к этому оружию, если не будут должным образом выполняться, координироваться и настойчиво проводиться в жизнь программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

Г-н Председатель, в этой связи моя делегация отмечает Вашу инициативу о проведении столь необходимого обсуждения одного из наиболее животрепещущих вопросов постконфликтного миростроительства. Разоружение, демобилизация и реинтеграция есть не что иное, как стадии процесса постконфликтного миростроительства. Если проигнорировать одну из этих стадий, то процесс останется незавершенным, а угроза того, что вновь вспыхнет вооруженный конфликт, будет реальностью. Хотя конфликт и усугубляется распространением оружия, причины его зачастую носят экономический и социальный характер. Поэтому для многих вооружение и мобилизация становятся источником дохода, если не выживания. Не случайно, что зачастую именно голодные, неграмотные и обездоленные становятся легкой добычей военщины в условиях различных конфликтных ситуаций.

Сегодня многие части Африки страдают от голода и недоедания, однако распространение оружия резко контрастирует с этим. В проекте заявления Председателя, которое будет сегодня приниматься, совершенно правильно говорится о том, что

> "разоружение и демобилизация должны происходить в условиях безопасности, что позволит бывшим комбатантам без опасений сложить свое оружие".

Действительно, следует задаться вопросом, что же означает безопасная обстановка, ибо зачастую именно отсутствие такой обстановки прежде всего и ведет к конфликту. Кроме того, что столь же важно, уверенность комбатантов сопряжена именно с его или ее оружием. Когда он или она разоружены и демобилизованы, появляется чувство страха, паники и отсутствия безопасности. Именно эта неуверенность и делает разоружение и демобилизацию болезненными, хотя и необходимыми.

Так, Генеральный секретарь в своем докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке прекрасно суммировал это, сказав:

> "Общества, образовавшиеся по завершении конфликта, имеют особые потребности. Во избежание рецидивов конфликта при формировании прочного фундамента развития необходимо уделять особое внимание таким важнейшим приоритетам, как поощрение примирения и проявление уважения прав человека; содействие политическому

плюрализму и пропаганда национального единства; обеспечение безопасного, беспрепятственного и скорейшего возвращения и переселения беженцев и перемещенных лиц; обеспечение возвращения бывших комбатантов и прочих лиц к продуктивному участию в жизни общества; пресечение доступа к стрелковому оружию; мобилизация национальных и международных ресурсов на реконструкцию и экономический подъем. Каждый приоритет связан со всеми другими, и для обеспечения успеха потребуются согласованные и скоординированные усилия на всех направлениях". [A/52/871, пункт 66]

Это очень важно, поскольку, когда все члены общества связаны друг с другом, все они могут вносить вклад в дело мира, стабильности и устойчивого развития на благо всех. Поэтому вопрос о создании рабочих мест для бывших комбатантов должен рассматриваться отдельно от общей занятости, поскольку именно такая безработица чревата разрушительными последствиями для любой страны.

Реинтеграция бывших комбатантов не должна становиться исключительной обязанностью вовлеченных стран. Этот процесс является сложным не только с финансовой точки зрения, но и имеет другие аспекты, которые также порождают трудности. Поэтому международному сообществу необходимо оказать существенное содействие странам, находящимся на этапе постконфликтного миростроительства. Собственно говоря, сегодня мы занимаемся реинтеграцией наших бывших комбатантов. Она не была бы возможной без щедрой поддержки и помощи многих стран, особенно Малайзии. В этой связи, г-н Председатель, мы выражаем удовлетворение в связи с тем, что Вы выступили с инициативой проведения этого важного заседания для рассмотрения вопроса, в разрешении которого серьезное участие принимает Ваше правительство, особенно в моей стране.

Чтобы добиться стабильности в постконфликтный период, приоритетной задачей является обеспечение занятости бывших комбатантов. Необходимо, чтобы управление Организации Объединенных Наций по постконфликтному миростроительству предоставило помощь странам зарождающейся демократии посредством эффективной реинтеграции бывших комбатантов. Помимо этого, необходимо приложить усилия по урегулированию проблем, которые могут привести к возобновлению конфликтов. Преждевременное завершение миротворческой миссии является опасным, поскольку в условиях вакуума враждующие стороны вновь начинают вооружаться. Неадекватная реакция со стороны Совета Безопасности и международного сообщества в целом может также привести к затягиванию конфликта, что в свою очередь крайне осложнит процесс постконфликтного миростроительства. Показательными в этом отношении являются примеры Сьерра-Леоне и Анголы. Моя делегация приветствует подписание соглашения об установлении мира в Сьерра-Леоне. Мы искренне надеемся, что благодаря этому соглашению Сьерра-Леоне приступит к установлению прочного мира. Однако перед этой страной стоит сложная задача. Процесс национального примирения может действительно оказаться сложной задачей, но мы все надеемся, что народ Сьерра-Леоне, который перенес самые ужасающие нарушения прав человека, с достоинством решит эту сложную задачу, с тем чтобы сделать мир в своей стране реальностью.

Моя делегация согласна с предлагаемыми практическими мерами, направленными на содействие успеху разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира, которые содержатся в проекте заявления Председателя. Мы также поддерживаем предложение о том, чтобы просить Генерального секретаря представить Совету Безопасности доклад по этому исключительно важному вопросу. Мы решительно полагаем, что в таком докладе, среди прочего, необходимо уделить особое внимание женщинам и детям. В заключение мы хотели бы еще раз заявить о том, что постконфликтное миростроительство является многомерной проблемой, которую Организация Объединенных Наций и в особенности Совет Безопасности должны решить всеобъемлющим и беспристрастным образом для того, чтобы добиться установления мира во многих постконфликтных ситуациях.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Намибии за его любезные слова, сказанные в адрес моей страны.

Г-н Шэнь Гофан (Китай) (говорит по-китайски): Г-н Председатель, делегация Китая была очень рада видеть сегодня в первой половине дня министра

иностранных дел Малайзии, Его Превосходительство г-на Сайеда Хамида Албара, который руководил работой Совета Безопасности при рассмотрении пункта о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира. Мы также хотели бы выразить признательность первому заместителю Генерального секретаря г-же Фрешетт за ее выступление.

В настоящее время разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов становятся важным средством, которое используется при проведении многих миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Эти усилия будут способствовать осуществлению мирных соглашений, предотвращению возникновения новых конфликтов и поддержанию социальной стабильности. Подобно другим делегациям, мы считаем, что проводимые сегодня открытые прения Совета по этому вопросу являются крайне своевременными и необходимыми. Такие ситуации существуют в Африке, Азии, а также в Европе и в других регионах. Они оказывают все более серьезное воздействие на региональную стабильность и безопасность. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и поэтому этот вопрос заслуживает всестороннего внимания. В этом контексте Китай высоко оценивает инициативу Малайзии о проведении открытого обсуждения этого вопроса.

По мнению Китая, при проведении миротворческих операций и в своих усилиях по постконфликтному миростроительству Организации Объединенных Наций необходимо всегда придерживаться принципа невмешательства во внутренние дела и уважения суверенитета и территориальной целостности. Аналогичные принципы должны применяться к деятельности Организации Объединенных Наций по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Когда в соответствующей стране существует законное правительство, такие меры должны приниматься только с согласия этого правительства.

В тех случаях, когда законное правительство отсутствует, меры необходимо принимать только после подписания мирного соглашения и заявления участников конфликта о их поддержке подобных мер. Такие меры должны осуществляться в строгом соответствии с конкретным мандатом Совета Безопасности. Помимо этого, с учетом того, что разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов включают такие сложные вопросы, как вооруженные силы и силы безопасности данной страны, к таким мерам следует прибегать лишь в

случае их абсолютной необходимости, и они должны ограничиваться строгими границами регионов конфликта, в которых осуществляется деятельность Организации Объединенных Наций по постконфликтному миростроительству. В противном случае решение проблем не только окажется невозможным, но и приведет к их дальнейшему обострению.

Решение вопроса о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов также является исключительно сложным и включает многие учреждения и департаменты в различных сферах. Соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций необходимо выполнять свои задачи в своих соответствующих сферах компетенции в соответствии с принципом разделения труда и в то же время укреплять координацию и сотрудничество, с тем чтобы обеспечить эффективную координацию своей деятельности. В апреле 1999 года Комиссия по разоружению Организации Объединенных Наций приняла комплекс руководящих принципов о мерах в области разоружения в постконфликтных ситуациях, в том числе о мерах, касающихся сбора и уничтожения оружия и демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Эти руководящие принципы должны соблюдаться и претворяться в жизнь.

В постоянно изменяющихся международных условиях мир, безопасность и развитие становятся все более тесно взаимосвязанными. Китай считает, что только после эффективного решения вопроса о развитии можно устранить причины конфликтности и войн и действенно провести процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Это особенно справедливо в отношении регионов, находящихся в неблагоприятных экономических условиях.

Китай всегда поддерживал важную роль Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и постконфликтного миростроительства. Чтобы обеспечить устойчивый мир в постконфликтных регионах, Китай поддерживает идею выработки и осуществления мер по сбору и уничтожению оружия и демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и считает необходимым создание механизма строгого контроля по наблюдению за осуществлением этих мер.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Китая за любезные слова, высказанные в адрес министра иностранных дел моей страны.

Г-н Дюваль (Канада) (говорит по-французски): Прежде всего я хотел бы выразить признательность первому заместителю Генерального секретаря Луизе Фрешет за заявление, с которым она сегодня выступила в Совете. Проявленный Генеральным секретарем интерес к этой проблеме имеет очень важное значение, и заявление Секретариата свидетельствует о серьезном внимании, которое уделяется обсуждаемому вопросу.

Для Канады процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира является ключевым компонентом аспекта человеческой безопасности операций по поддержанию мира. За 10 лет, которые прошли с момента развертывания первой действительно крупномасштабной операции по поддержанию мира в Намибии, Организация Объединенных Наций накопила богатый опыт в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что представитель Намибии находится сегодня за столом Совета Безопасности, с тем чтобы поделиться с нами своим опытом. Сегодня задача Совета заключается в том, чтобы отразить накопленный опыт в четких, конкретных и всеобъемлющих руководящих принципах, которые можно было бы применять ко всем соответствующим новым миссиям по поддержанию мира, им санкционируемым.

Мы убеждены в том, что наши сегодняшние прения будут способствовать достижению этой цели благодаря вниманию и согласованным усилиям со стороны органов, учреждений и членов Организации Объединенных Наций - как стран-бенефициаров, так и стран-доноров, - которые принимают в них участие. Это согласованные усилия, без которых слова невозможно воплотить в действия.

Эффективная программа в области разоружения, демобилизации и реинтеграции должна быть нацелена на то, чтобы все бывшие

комбатанты - мужчины, женщины и очень часто дети-солдаты - стали полезными членами общества. Это имеет ключевое значение для осуществления любого всеобъемлющего процесса примирения. Однако очевидно, что условия, благоприятствующие проведению процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, не возникают сами по себе: их необходимо создавать. Неудачи в осуществлении процесса разоружения и демобилизации в краткосрочном плане могут привести к незамедлительному возобновлению войны, а незавершенный процесс реинтеграции в среднесрочном плане зачастую ведет к гражданским волнениям, особенно к совершению бывшими комбатантами преступлений с применением оружия. Хорошо подготовленная и надлежащим образом осуществляемая программа разоружения, демобилизации и реинтеграции является важным и эффективным инструментом в процессе общего восстановления постконфликтного общества.

Канада считает, что для успешного осуществления такой программы все три ее компонента - разоружение, демобилизация и реинтеграция - должны быть приведены в действие с момента начала миссии, должны функционировать в течение всего мандата по поддержанию мира и даже после ухода миротворцев.

Успешная реализация программ разоружения, демобилизации и реинтеграции зависит, среди прочего, от предоставления на каждом этапе надлежащего объема финансовых средств, наличия у всех сторон в конфликте политической решимости добиться успеха и, наконец, налаживания тесной координации между военным, полицейским и гражданским компонентами.

Конфликт затрагивает все группы населения, и поэтому все они должны вовлекаться в усилия по восстановлению безопасности. Канада убеждена в том, что эффективное осуществление процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции зависит от привлечения к участию в них тех слоев населения, которые в наибольшей степени пострадали в результате конфликта. Необходимо также подчеркнуть, что одним из главных руководящих принципов любого механизма разоружения, демобилизации и реинтеграции является укрепление местных, национальных и даже региональных потенциалов посредством проведения консультаций, активного участия во всех аспектах программы. Организация Объединенных Наций при вынесении любых рекомендаций по политическим или техническим вопросам должна соблюдать этот принцип. Мы хотим напомнить об эффективном сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций, Организацией американских государств и сторонами в конфликтах в Центральной Америке, которое позволило бывшим комбатантам осуществить успешную реинтеграцию в общество.

(говорит по-английски)

В заключение я хотел бы сказать несколько слов о роли и обязанностях Совета Безопасности. Именно при учреждении новой миссии по поддержанию мира Совет Безопасности играет исключительно важную роль в обеспечении того, чтобы задача в области разоружения, демобилизации и реинтеграции носила конкретный характер. Она должна быть понятна всем сторонам в конфликте, понятна всем миротворцам - независимо от того, в какой компонент операции они входят, военный, полицейский или гражданский - и гражданскому населению. Ничто так быстро не подорвет общественное доверие, не воодушевит имеющихся у всех сторон поборников жесткой политики и не ослабит эффективность миротворцев, как проявление персоналом Организации Объединенных Наций неуверенности или замешательства в отношении правил, которым необходимо следовать.

Распространение стрелкового оружия является главным дестабилизирующим элементом в постконфликтных ситуациях. Канада твердо убеждена в том, что при необходимости Совет должен санкционировать учреждение миссий, уполномоченных незамедлительно осуществлять всеобъемлющие программы, сочетающие в себе как добровольные элементы, так и обязательные меры в целях краткосрочного разоружения и долгосрочного установления контроля над оружием. Точно так же роль Совета не должна ограничиваться принятием решения о разоружении. Демобилизация начинается с того момента, когда завершается процесс разоружения. Совет должен признать, что в этих ситуациях демобилизация может продолжаться только при наличии условий, в которых все бывшие комбатанты чувствуют себя в безопасности. И при необходимости в состав миссий должны включаться наблюдатели из числа гражданских полицейских, наблюдатели в области прав человека, а также

военные наблюдатели и солдаты, с тем чтобы обеспечить гарантии осуществления демобилизации в обстановке безопасности.

И наконец, Совет должен признать, что осуществление реинтеграции является непременным условием обеспечения успеха на начальных этапах. Разоружение необходимо осуществлять в контексте более широкого процесса постконфликтного примирения и восстановления. В этой связи усилия по созданию безопасных условий и содействию примирению должны основываться на уважении правопорядка, демократических принципов и прав человека. Это те необходимые предпосылки успешного обеспечения долгосрочного восстановления и развития.

Процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции не заканчивается после истечения мандата операции по поддержанию мира. Развертывание последующей политической миссии, санкционированной Советом Безопасности, должно обеспечить координацию и преемственность. Важное значение будет иметь налаживание тесных связей с сообществом гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития. Канада особенно обеспокоена широкими масштабами участия, добровольного или принудительного, детей-солдат во многих конфликтах. Необходимо подумать о разработке надлежащего механизма в области разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом особо сложной ситуации, в которой оказываются дети-солдаты.

Опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций и другими организациями в области разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира, рассматривается и анализируется. В настоящее время наметился консенсус в отношении как общих принципов, так и практических руководящих указаний по эффективному планированию и осуществлению мер в области разоружения, демобилизации и реинтеграции на основе целостного и всеобъемлющего подхода. Необходимо, чтобы Совет Безопасности при принятии решений о новых миссиях по поддержанию мира пользовался этой информацией. Поэтому Канада хотела бы предложить в этой связи обратиться к Генеральному секретарю с просьбой представить Совету Безопасности свои рекомендации о путях и средствах содействия полному осуществлению наиболее действенных мер по эффективному планированию, осуществлению и

мониторингу шагов в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в контексте поддержания мира.

В заключение я не могу не воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить от имени делегации Канады искреннюю благодарность Малайзии за ее инициативу по вынесению этого крайне важного вопроса на рассмотрение Совета Безопасности. Проблема разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира является крайне важной и, по всей вероятности, будет сохранять свою актуальность для прений в Совете в последующие несколько месяцев. Г-н Председатель, мы воздаем Вам должное и благодарим Вас за Ваши усилия по организации этого весьма своевременного обсуждения и всецело поддерживаем проект заявления Председателя.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Канады за любезные слова, высказанные в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Финляндии. Я приглашаю ее занять место за столом Совета и выступить заявлением.

Г-жа Корпи (Финляндия) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К этому заявлению присоединяются ассоциированные с Европейским союзом страны Центральной и Восточной Европы - Болгария, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния и Словакия, а также ассоциированные страны Кипр и Мальта и Исландия и Норвегия, страны - члены Европейской ассоциации свободной торговли, входящие в Европейское экономическое пространство.

Европейский союз приветствует дискуссию в Совете Безопасности, посвященную разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, как своевременную и необходимую. Мы высоко оцениваем Вашу инициативу, г-н Председатель. Она свидетельствует о растущем значении многоаспектных подходов к решению современных конфликтов. Мы также приветствуем Вашу идею о том, что технические приемы реализации программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и проблемы, связанные с ними, должны стать предметом углубленного изучения в целях содействия

повышению эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я хотела бы также поблагодарить Первого заместителя Генерального секретаря за представление этого вопроса с позиций Организации Объединенных Наций.

Международное сообщество сталкивается сегодня с огромными проблемами в решении сложных задач по регулированию конфликтов. Характер этих конфликтов становился все более сложным после краха биполярного мирового порядка времен "холодной войны". В 90-е годы большинство новых конфликтов носило характер гражданской войны. Один из самых тревожных факторов - растущее участие детей в таких конфликтах. Деятельность по поддержанию мира не может более рассматриваться как отдельный и изолированный процесс. Напротив, ее следует рассматривать как часть более широкого процесса - в диапазоне от превентивной дипломатии до постконфликтного миростроительства.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов были важными аспектами ряда миротворческих операций с перспективой укрепления постконфликтного миростроительства. Такие практические меры в области разоружения имеют особое значение для конфликтов, которые близки к урегулированию, для недавно завершившихся конфликтов и, как следствие, для целей предотвращения возобновления конфликтов. Без достижения успеха в этой области вряд ли можно создать стабильную, справедливую и демократическую обстановку, которая, в свою очередь, является первейшим условием для обеспечения устойчивого развития человеческого потенциала, экономического и социального развития.

Организация Объединенных Наций добилась успеха в урегулировании ряда конфликтов. Многие страны, пережившие конфликт, уже несколько лет живут без войны, и там есть ясная перспектива установления прочного мира. В этих странах конфликт был успешно переведен в русло легитимного политического процесса, с тем чтобы в будущем реализация интересов не обеспечивалась военными средствами. Организация Объединенных Наций обеспечила стимулы для демобилизации бывших комбатантов, многие их которых еще детьми были силой рекрутированы на военную службу и иной жизни не знали. В других случаях Организации

Объединенных Наций успех не сопутствовал. Оба примера заслуживают того, чтобы были тщательно проанализированы извлеченные из этого опыта уроки.

Европейский союз играет активную роль в усилиях по борьбе с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и распространением стрелкового и легкого оружия и призывает все страны поддержать цели, провозглашенные в программе совместных действий, которую он принял в декабре 1998 года. В предшествующем 1997 году Европейский союз принял программу по предотвращению незаконного оборота обычного оружия и борьбе с ним. Европейский союз поддерживает соразмерный и комплексный подход в области безопасности и развития. В рамках своих совместных действий Европейский союз взял на себя обязательство содействовать включению положений о сборе оружия, контроле за вооружениями, их удалении и/или уничтожении, о демобилизации, об интеграции бывших комбатантов в мирные соглашения между сторонами в конфликте и в мандаты операций по поддержанию мира в случае необходимости. Союз будет также оказывать финансовую и техническую помощь в реализации программ и проектов Организации Объединенных Наций и других организаций, в том числе неправительственных организаций. Эти мероприятия могут включать в себя, в частности, программы по сбору оружия, демобилизации и реинтеграции. Европейский союз финансирует, в частности, экспериментальный проект по сбору оружия в Албании. Этот проект предлагает помощь в развитии местной общины в обмен на сдачу оружия. Союз изучает сейчас предложения о финансировании аналогичных проектов в других странах.

Международное сообщество должно содействовать региональным и коллективным подходам к вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. В своем первом докладе Группа правительственных экспертов Организации Объединенных Наций по стрелковому оружию рекомендовала ряд мер по сокращению и превентивных мер в целях борьбы с дестабилизирующим накоплением стрелкового оружия. Принятие консенсусом в рамках Комиссии по разоружению в апреле этого года руководящих принципов в отношении контроля над обычными вооружениями/их ограничения и разоружения - с особым упором на упрочение мира является крупным шагом вперед. Руководящие принципы обеспечивают ценный инструмент, который может помочь международному сообществу, а также регионам, субрегионам и непосредственно затронутым странам. Они должны также использоваться в качестве основы при разработке мандатов для будущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и превентивных операций.

Эти руководящие принципы содержат конкретные рекомендации по сбору, контролю, удалению и уничтожению вооружений, прежде всего стрелкового и легкого оружия и конверсии военных объектов. Они касаются критериев, необходимых для успешной и хорошо структурированной программы демобилизации комбатантов, а также мер, необходимых для их эффективной интеграции в гражданское общество.

Европейский союз ожидает результатов работы, уже проделанной Группой по изучению опыта Департамента операций по поддержанию мира, и призывает Департамент опираться на эти руководящие принципы при управлении планированием, осуществлении и мониторинге процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках будущих операций по поддержанию мира.

Европейский союз также приветствует работу и инициативы группы заинтересованных государств. Эта группа поддерживает конкретные проекты практического разоружения и служит форумом для обмена информацией о важных уроках, извлеченных в ходе осуществления разоружения на практике. Инициатива получила поддержку Генерального секретаря.

Раздираемые войной общества переживают огромные трудности в плане предложения надежных в социально-экономическом плане альтернатив бывшим комбатантам. Содействие стабильной занятости и профессиональному обучению должно стать приоритетом в программах интеграции бывших комбатантов, и в этих целях необходимо оказывать международную помощь. В то же время следует поощрять государства к тому, чтобы они включали в свои учебные и экономические программы аспект, касающийся интеграции комбатантов, и обеспечивали выделение внутренних

ресурсов на эти мероприятия, в дополнение к которым предоставлялась бы в случае необходимости внешняя помощь, с тем чтобы обеспечить, в частности, последующие эффективные действия. Необходимо выявлять потребности различных целевых групп среди реинтегрированных комбатантов, включая такие уязвимые группы, как дети, и следует разработать варианты их интеграции с учетом местных условий. Реинтеграция детей-солдат, представителей будущего поколения, требует особых мер, таких, как медицинские услуги и лечение у психиатра, а также меры в области образования, меры по обеспечению жильем и другие аналогичные меры.

Необходимо, чтобы реинтеграция дополнялась системами подотчетности и осуществлялась на основе надлежащих правовых процедур. В этой связи извлеченные уроки, например, в Южной Африке или в бывшей Югославии - в последнее время в Боснии и Герцеговине - могут оказаться полезными.

В 1996 году Европейский союз принял законодательство об операциях по реабилитации и восстановлению в развивающихся странах. В числе приоритетов, содержащихся в этих положениях - социальная реинтеграция беженцев, вынужденных переселенцев и демобилизованных военнослужащих. Потенциальные партнеры могут представлять международные, региональные, национальные, местные или общинные организации, неправительственные организации, а также государственные или частные субъекты.

Европейский союз особо озабочен распространением вооруженных конфликтов и огромным притоком оружия и военного снаряжения в конфликтные районы в Африке. Более одной трети африканских стран вовлечены в конфликты сейчас или же были вовлечены недавно. Европейский союз с учетом резолюции 1209 (1998) Совета Безопасности считает, что в поисках долгосрочных решений конфликтов самое приоритетное место должно быть отведено мерам по пресечению поставок оружия, незаконного распространения вооружений и незаконного оборота золота, бриллиантов и других предметов роскоши, которые могут использоваться для финансирования приобретения вооружений.

Европейский союз будет активно содействовать деятельности механизма, учрежденного для оказания помощи осуществлению западноафриканского моратория, принятого в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств по инициативе Мали. Его главная цель заключается в предотвращении незаконного производства стрелкового оружия и незаконной торговли им, а также обеспечении сбора этого оружия и его изъятии. Инициатива Мали представляет собой новаторский проект и может служить примером для других регионов с аналогичными проблемами.

В Центральной Америке Европейский союз уделяет все большее внимание реинтеграции в экономическую и социальную жизнь общин демобилизированных бывших комбатантов по обе стороны конфликта через финансирование важных программ развития в Гватемале, Сальвадоре и Никарагуа. Эти программы показали перспективные результаты. Бывшие комбатанты, которые участвовали в программах примирения, оказались активными сторонниками местных процессов развития.

На состоявшейся в Бонне 20 мая Пятнадцатой конференции Сан-Хосе на уровне министров министры Европейского союза и стран Центральной Америки договорились о необходимости наращивать усилия по обеспечению более активного участия граждан в политической жизни для дальнейшей консолидации демократии в Центральной Америке. Ясно, что это также относится и к бывшим участникам внутренних конфликтов. Министры также приветствовали программу совместных действий Европейского союза по стрелковому и легкому оружию и подчеркнули свою решимость более тесно сотрудничать в этой области.

С учетом реальности нынешних конфликтов Совет Безопасности должен рассмотреть следующее. Во-первых, он должен определить направление для посреднических мирных усилий Организации Объединенных Наций с тем, чтобы разоружение, демобилизация и реинтеграция должным образом включались в мирные соглашения. Во-вторых, Совет должен обеспечить включение в соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций разоружения, демобилизации и реинтеграции как части мандата операций по поддержанию мира при адекватном финансировании и проведении последующих мер. Совет Безопасности должен

рассматривать вопросы разоружения, демобилизации и реинтеграции на регулярной основе в контексте обзора операций по поддержанию мира.

Однако главное заключается в том, что разоружение, демобилизация и реинтеграция нуждаются в третьем "Р": развитии. Разоружение и демобилизация войск и реинтеграция бывших комбатантов не могут происходить в вакууме. Совет Безопасности должен одобрить то, что известно как комплексный и соразмерный подход к вопросам безопасности и развития. Возможно, часть официальной помощи на цели развития следует направлять на нужды укрепления мира и примирения. Двусторонние и многосторонние учреждения, занимающиеся вопросами развития, должны направлять часть своей помощи на цели быстрого восстановления приносящей доход деятельности.

Такая помощь может помочь обеспечить скорейший успех практических мер по разоружению. Одной из ключевых целей является воссоздание поврежденного во время конфликта административного потенциала и инфраструктуры в процессе преобразования культуры войны в культуру мира. В конце концов именно стороны мирного соглашения несут ответственность за его полное осуществление и являются непосредственно теми, кто может предоставить лучшую гарантию упрочения мира и необходимого экономического и политического возрождения их общества.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Финляндии за любезные слова в мой адрес и в адрес моей делегации.

Следующий оратор в моем списке - представитель Гватемалы. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Эстевес-Лопес (Гватемала) (говорит по-испански): Прежде всего я хочу поблагодарить Вас от имени моей делегации за созыв этого заседания Совета, которое дает нам возможность кратко рассказать о процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции в Гватемале бывших комбатантов в общество.

Как известно, 29 декабря 1996 года правительство Гватемалы заключило с Национальным революционным единством Гватемалы соглашение о надежном и прочном мире, что положило конец 36 годам вооруженного конфликта в Гватемале. В результате такого развития были созданы стратегические элементы, необходимые для осуществления фундаментальных преобразований, позволяющих укрепить в Гватемале политическую демократию и упрочить процесс всестороннего развития в рамках многоэтнического многокультурного общества.

Соглашения об окончательном прекращении огня, об основах узаконивания Национального революционного единства, об укреплении гражданской власти и роли армии в демократическом обществе создали ценные ориентиры во всех вопросах, касающихся разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в гражданское общество,

С вступлением в силу мирных соглашений было создано восемь лагерей в пяти департаментах страны. В каждом из них был установлен контейнер, куда складывалось дальнобойное оружие по мере прибытия различных групп комбатантов. Эти операции проводились в соответствии с положениями соглашения. Стрелковое оружие не сдавалось, пока не был завершен данный процесс.

С этой целью Совет Безопасности в своей резолюции 1094 (1997), принятой 20 января 1997 года, одобрил направление 155 военных наблюдателей для участия в процессе разоружения. Именно им бывшие комбатанты передавали свое оружие. После пересчета и регистрации это оружие было официально передано министру внутренних дел Гватемалы 17 мая 1997 года.

Программа, которая осуществлялась специальной комиссией по реинтеграции, включала 5200 членов Национального революционного единства Гватемалы и вместе с семьями составило около 30 000 человек. Комиссия, которая официально закончила свою работу 8 декабря 1998 года, состояла из представителей правительства, Национального революционного единства Гватемалы, Организации Объединенных Наций, Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, Европейского союза и Испании. Все эти организации участвовали в консультативном качестве, а Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале - в качестве наблюдателя.

Комиссии удалось создать оптимальные условия для интеграции членов Национального революционного единства в политическую, экономическую, социальную и культурную жизнь страны в рамках соблюдения достоинства, безопасности, правовых гарантий и полном соблюдении законных прав и обязанностей как граждан страны в сроки, определенные соглашением по хронологии процесса. Частью социально-экономической интеграции бывших комбатантов явились такие вопросы, как профессиональная подготовка и доступ к земле и жилью.

Чтобы дать полное представление о ситуации, я должен упомянуть и об официальной регистрации Национального революционного единства Гватемалы в качестве политической партии, которая в альянсе с тремя другими партиями будет участвовать в общих выборах, которые состоятся 7 ноября 1999 года.

Легализация Национального революционного единства Гватемалы и таким образом интеграция его членов в повседневную жизнь страны является процессом, отражающим дух примирения, который царит сейчас в Гватемале. В сельских районах во многих случаях бывшие комбатанты возвращаются в родные места, и, как правило, им оказывают хороший прием, даже если другие местные жители воевали по другую сторону конфликта.

В политической и социальной жизни городских районов присутствие НРЕГ с самого начала воспринималось как нечто совершенно нормальное, и это, несомненно, стало фактором, расширившим и укрепившим дух плюрализма. Это особенно важно для страны, которая, как Гватемала, в течение столь длительного времени страдала от пагубных последствий возведенных барьеров и предрассудков, обусловленных дискриминацией и нетерпимостью. Одновременно численность вооруженных сил была уменьшена почти на одну треть и, как в случае бывших комбатантов НРЕГ, была обеспечена поддержка в процессе интеграции этих бывших солдат в гражданскую жизнь. Успех процесса в целом признается всеми участниками, при этом он был достигнут без совершения каких-либо серьезных преступлений, угроз, обструкции или иных видов агрессии или насилия.

В заключение я хотел бы сказать, что гватемальцы еще раз хотели бы поблагодарить всех, включая, безусловно, членов этого Совета, кто предложил нам свою поддержку. Они всегда верили и продолжают верить в реальность подлинного мирного процесса, который, несмотря на возникающие на его пути проблемы, продолжает развиваться, превращая нашу страну в демократическое и плюралистическое общество.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Гватемалы за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Южной Африки. Я приглашаю его занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Баденхорст (Южная Африка) (говорит по-английски): Г-н Председатель, моя делегация хотела бы воздать Вам должное за инициативу проведения этих важных и своевременных прений по вопросу о демобилизации, разоружении и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира. Учитывая возрастающую обеспокоенность международного сообщества распространением стрелкового оружия и легких вооружений и, в частности, его последствиями для социально-экономического развития стран в постконфликтных ситуациях, эта тема по праву заслуживает пристального внимания этого Совета.

Доклад Генерального секретаря по стрелковому оружию правильно называет неполное разоружение бывших комбатантов и мандаты операций по поддержанию мира и постконфликтного миростроительства, которые не охватывают разоружение в области стрелкового оружия и легких вооружений, в качестве главных причин избыточного и дестабилизирующего накопления этих видов оружия. В этой связи одна из рекомендаций, вытекающих из доклада, указывает на необходимость

> "рассмотреть возможность включения разоруженческого компонента в структуру миротворческих миссий, создаваемых Организацией Объединенных Наций". [A/52/298, приложение, пункт 79(d)]

После многих лет вооруженных конфликтов в южной части Африки усугубление проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений может быть связано с наличием

большого количества этих видов оружия, вновь появляющихся в регионе вследствие неполного осуществления программ разоружения после учреждения миротворческих операций. В результате эта новая волна распространения оружия оказывает разрушительное влияние на восстановление гражданского общества в регионе. Избыточное накопление этих видов оружия, особенно преступными группами, разжигающими преступность и насилие ради удовлетворения собственных финансовых интересов, подрывает региональные мирные инициативы и инициативы в области демократизации.

Мое правительство полагает, что решение этого вопроса в приоритетном порядке требует проявления политической воли. Южная Африка также считает, что при решении проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений следует использовать подход, предусматривающий контроль над вооружениями и разоружение, постконфликтное миростроительство, предотвращение конфликтов и социально-экономическое развитие. В целях решения проблемы распространения оружия необходимо руководствоваться целостным подходом. На региональном уровне политические лидеры должны заявить о своей решимости решить эту проблему посредством эффективного регионального сотрудничества и действий в области безопасности, уделяя внимание факторам, лежащим в основе повышения спроса на оружие, обусловленным преступной деятельностью и социально-экономической отсталостью. Кроме того, необходимо осуществлять строгий контроль за передачей стрелкового оружия и легких вооружений, а там, где это уместно, уничтожать избыточные запасы стрелкового оружия и легких вооружений. В том, что касается включения разоруженческого компонента в структуру миротворческих миссий, создаваемых Организацией Объединенных Наций, Южная Африка полагает, что мандаты будущих операций по поддержанию мира должны включать в себя, соответствующим образом, мероприятия по сбору, удалению и уничтожению оружия в конкретных постконфликтных ситуациях. В этой связи Южная Африка приветствует принятие резолюции 1209 (1998), касающейся незаконных потоков оружия в Африку и в ее пределах. Южная Африка решительно поддерживает роль Совета Безопасности в рассмотрении вопроса о разоружении в области стрелкового оружия и легких вооружений в контексте проведения миротворческих операций. Абсолютно необходимо, чтобы мандат любой будущей операции по поддержанию мира включал в себя программу всеобъемлющего разоружения и управления оружием, осуществление которой будет продолжаться и на этапе постконфликтного восстановления. Особое значение будет иметь рассмотрение практических форм работы с государствами в осуществлении национальных, региональных и субрегиональных программ добровольного сбора, удаления и уничтожения оружия, включая возможность создания фонда в поддержку таких программ. В этой связи в резолюции 1209 (1998) отмечается важный вклад программ добровольного сбора, удаления и уничтожения оружия в конкретных постконфликтных ситуациях в Африке, и что Совет должен рассмотреть вопрос о включении, соответствующим образом, средств содействия успешному осуществлению таких программ в мандаты будущих миротворческих операций, санкционируемых им в Африке, на основе рекомендаций Генерального секретаря.

Южноафриканское правительство объявило борьбу с распространением стрелкового оружия приоритетной задачей и осуществляет целостную стратегию в целях решения этой проблемы во всех ее аспектах. Эта стратегия основана на интегрированном и целостном подходе, предусматривающем установление более строгих мер контроля и в конечном итоге устранение факторов, обусловливающих распространение стрелкового оружия. Далее мое правительство постановило уничтожить все находящееся в распоряжении государства избыточное, устаревшее, не подлежащее обслуживанию и конфискованное полуавтоматическое и автоматическое оружие калибром менее 12,7 миллиметра. Помимо уничтожения многих тонн конфискованного и устаревшего стрелкового оружия и боеприпасов к концу этого года Южная Африка уничтожит свыше 260 000 единиц избыточного, устаревшего, не подлежащего обслуживанию и конфискованного стрелкового оружия различных калибров, находящегося в настоящее время на хранении у ее сил национальной обороны.

В целях решения проблемы наличия и вторичного обращения больших объемов стрелкового оружия и легких вооружений в регионе Южная Африка заключила соглашения с рядом других государств южной части Африки с целью

ограничения незаконной торговли стрелковым оружием и боеприпасами. В этой связи в целях решения проблем, связанных с приграничной преступностью, были подписаны двухсторонние соглашения между Южной Африкой и Мозамбиком, а также между Южной Африкой и Свазилендом. Эти соглашения позволили начать осуществление первой совместной операции по сбору и уничтожению тайников с бесхозным оружием и взрывными устройствами на территории Мозамбика, которая получила название Операция "Рейчел". С 1995 года на территории Мозамбика было проведено четыре операции в рамках "Рейчел" в целях обнаружения и уничтожения тайников с бесхозным оружием и взрывными устройствами в Мозамбике. Операции были весьма успешными, в результате их проведения удалось уничтожить несколько тонн оружия и взрывных устройств.

В то время как инициативы в области контроля над вооружениями и разоружения до сих пор были ориентированы, главным образом, на оружие массового уничтожения и основные категории обычных вооружений, разрушительные последствия неизбирательного использования стрелкового оружия и легких вооружений особенно для постконфликтного восстановления обществ уже больше не могут и не должны игнорироваться. В этом плане Совет Безопасности должен играть лидирующую роль.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Южной Африки за теплые слова в мой адрес. Следующий оратор - представитель Бангладеш. Приглашаю его занять место за столом Совета для выступления.

Г-н Чоудхури (Бангладеш) (говорит по-английски): Вначале позвольте мне тепло приветствовать Вас, уважаемого коллегу и достойного представителя великой страны. Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью и передать через Вас привет министру иностранных дел Малайзии и благодарность за умелое руководство нашим утренним заседанием.

Бангладеш признательна Совету Безопасности и его Председателю, Малайзии, за инициативу созыва этого заседания. Это дает государствам - членам Организации Объединенных Наций возможность представить свои идеи относительно того, как наилучшим образом служить делу международного мира и безопасности, а также того, как лучше рассматривать вопросы постконфликтного миростроительства, в частности аспекты разоружения, демобилизации и реинтеграции. Мы надеемся, что наша дискуссия поможет выявить области, представляющие интерес для Организации Объединенных Наций и для международного сообщества.

Бангладеш хотела бы выразить особую признательность первому заместителю Генерального секретаря за ее весьма уместное выступление в начале наших сегодняшних прений. Те пять моментов, на которые она обратила особое внимание Совета, являются чрезвычайно важными, и моя делегация полностью разделяет ее мнение.

Международная обстановка сегодня остается весьма нестабильной. Неопределенность по-прежнему сохраняется. Остаются невыполненными обязательства, взятые в некоторых важных областях международного сотрудничества. Продолжает увеличиваться разрыв между развитыми и развивающимися странами, в особенности наименее развитыми странами. Проблемы, вызванные нищетой и социальной несправедливостью, во многих случаях усугубляются. Недоразвитость, нищета и социальная несправедливость являются постоянным источником безысходности и даже возможной причиной новых конфликтов, поскольку легко доступные бывшие комбатанты могут вновь принять участие в насильственных действиях. Упрочение мира, безопасности и демократии в глобальном масштабе потребует обращения вспять растущей тенденции международного неравенства. Споры между нациями и внутри наций, ожесточенные конфликты, агрессия, иностранная оккупация и вмешательство во внутренние дела государств по-прежнему омрачают перспективы мирного сосуществования стран и народов.

Глядя на характер конфликтов и социальных волнений, которые в настоящий момент переживают многие районы мира, мы замечаем, что межгосударственные войны и иностранная оккупация пошли на убыль после окончания "холодной войны". Однако внутригосударственные конфликты, социальные волнения, лишения, нарушения прав человека, этнический шовинизм и ксенофобия по-прежнему представляют собой

проблемы, которые приводят к насилию и создают угрозу международному миру и безопасности.

В войнах и конфликтах сегодняшнего дня участвующие стороны зачастую прибегают к действиям, которые являются вопиющим нарушением прав человека и норм международного права, особенно гуманитарного. Самые слабые и уязвимые слои общества становятся легкими и невинными жертвами конфликтов. Нарушения прав женщин и детей становятся самым обычным явлением.

Мы полагаем, что международный мир и безопасность могут быть наилучшим образом укреплены не за счет действий одних только государств, а мужчинами и женщинами посредством внушения культуры мира и ненасилия каждому человеку и внедрения ее во все сферы деятельности. Элементы культуры мира берут начало в вековых принципах и ценностях, которые соблюдают и высоко ценят все народы и общества. Целью культуры мира является наделение людей правами. Она вносит эффективный вклад в преодоление авторитарных структур и сопутствующей эксплуатации посредством демократического участия. Она направлена против нищеты и неравенства и поощряет развитие. Она поддерживает разнообразие и содействует установлению понимания и терпимости. Мы считаем культуру мира эффективным способом сведения к минимуму и предотвращения насилия и конфликтов в сегодняшнем мире и эффективного содействия построению и укреплению мира в постконфликтных ситуациях.

Поддержание и упрочение мира и безопасности во многом зависит от благоприятных условий для прочного мира после завершения конфликта. Переход от поддержания мира к миростроительству, безусловно, потребует пристального внимания со стороны международного сообщества. Такой переход, без должного контроля, может серьезно подорвать все позитивные миротворческие усилия. На самом деле, мы были свидетелями того, как общества, только что пережившие ситуацию конфликта, были ввергнуты в пучину новых внутригосударственных или межгрупповых конфликтов. Это - аспект мира, безопасности и миростроительства, который необходимо всячески подчеркивать.

После войны или конфликта поддержание мира и безопасности в стране или регионе не может быть обеспечено в условиях нищеты, голода и невежества, экономических лишений и безответственного использования политической власти. В постконфликтной ситуации по-прежнему сохраняются все основания для вспышки новых конфликтов по ничтожным поводам или вообще без какого-либо предлога, поскольку вооруженные комбатанты, которые в большинстве случаев не являются дисциплинированной силой, постоянно готовы дать вовлечь себя в конфликтную ситуацию при малейшей провокации. В такой ситуации разоружение и реинтеграция бывших комбатантов имеют огромное значение. Вместе с тем бывшие комбатанты должны быть интегрированы в жизнь общества так, чтобы они могли принимать участие в мирном процессе и способствовать нормализации ситуации. В этом плане наш опыт был весьма позитивен.

В Бангладеш в результате переговоров правительство смогло покончить с давней проблемой в районе Читтагонг Хилл Трактс, подписав в декабре 1997 года мирное соглашение, отвечающее законным

требованиям населения этого района. После подписания соглашения бывшие комбатанты сами сложили свое оружие и сдали его правительству. В настоящее время при помощи административных советов, которые возглавляют их руководители, они успешно интегрируются в жизнь общества, в частности в деятельность, связанную с развитием района.

Позвольте мне в заключение подтвердить приверженность Бангладеш делу международного мира и безопасности. Мы вносим большой вклад в усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миротворчеству и мы готовы к конструктивному сотрудничеству с государствами-членами в интересах содействия достижению целей Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Бангладеш за теплые слова в мой адрес, в адрес моей делегации и министра иностранных дел моей страны.

Следующий оратор - представитель Кореи. Я приглашаю его занять место за столом Совета для выступления.

Г-н Ли (Республика Корея) (говорит по-английски): Позвольте мне тепло поздравить Вас, г-н Председатель, и выразить признательность за проявленную инициативу по организации сегодняшних открытых прений по важным вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира. Моя делегация приветствует сегодняшнее заседание как еще один шаг вперед в направлении большей транспарентности в работе Совета, а также как своевременное усилие по развитию динамики предыдущей дискуссии в Совете по постконфликтному миростроительству, состоявшейся в декабре прошлого года.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция важны для прекращения цикла насилия и установления прочного мира в конфликтных регионах. Мы считаем, что эти три элемента должны рассматриваться во всей полноте и как неотъемлемая часть непрерывных усилий по поддержанию мира и мер постконфликтного миростроительства. Позвольте мне остановиться на следующих моментах, которым мое правительство придает особую важность.

Во-первых, наш недавний опыт показывает, что разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов не могут быть успешными без подлинного политического сотрудничества всех заинтересованных сторон, в том числе миротворцев, международных посредников и сторон конфликта. Свидетельством тому являются меры по разоружению, предпринятые Операцией Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ) в 1993 году, а также Временной администрацией Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС) в 1996 году, соответственно. На наш взгляд, противоположные результаты в этих двух случаях объясняются в основном различными уровнями политической приверженности воюющих сторон. Поэтому моя делегация считает, что любое окончательное политическое урегулирование конфликта должно включать в себя соглашение по конкретным мерам разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и что миротворцы, которые осуществляют эти меры, должны быть наделены Советом Безопасности конкретным и четким мандатом, обеспечиваемым надлежащими ресурсами. В этой связи мы приветствуем резолюции 1208 (1998) и 1209 (1998) Совета Безопасности, принятые в прошлом году в связи с проблемами африканских беженцев и потоков оружия в Африке. Эти резолюции отражают то важное место, которое Совет Безопасности отводит в своей работе мерам разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов. Мы надеемся, что Совет Безопасности будет продолжать уделять большое внимание этому вопросу.

Во-вторых, моя делегация полагает, что необходимо разработать надлежащие стимулы для того, чтобы побудить бывших комбатантов добровольно разоружаться и демобилизовываться. Характер и тип системы стимулов должны отличаться в зависимости от различных контекстов конфликтных ситуаций. Приоритетное внимание следует уделять помощи разоруженным бывшим комбатантам в деле самостоятельного решения своих проблем в долгосрочном плане благодаря профессиональной подготовке и созданию рабочих мест. Международное сообщество должно также предоставить пострадавшим общинам необходимую финансовую и техническую помощь. С учетом этого мое правительство, являясь недавно членом Совета Безопасности, выделило 250 000 долл. США на

осуществление программы демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в Анголе. Мы также поддерживаем более активное привлечение к этой деятельности международных финансовых учреждений.

В этой связи международное сообщество должно уделять большее внимание тревожной ситуации, сложившейся в районе Великих озер в Африке, где вооруженные бывшие комбатанты совершают все новые преступления и бандитские акты. Многие бывшие комбатанты, в том числе дети-солдаты, которых Генеральный секретарь назвал армиями, обреченными на поражение, по-прежнему бродят по этому району и зачастую угрожают безопасности и гражданскому характеру лагерей беженцев в этом регионе. Совет Безопасности должен в срочном порядке рассмотреть эту конкретную проблему, поскольку такая ситуация представляет собой потенциальную угрозу региональному миру и стабильности.

В-третьих, моя делегация с удовольствием отмечает значительные успехи, достигнутые в этой области с 1997 года нашими коллегами по группе заинтересованных государств по практическим мерам разоружения. Мы приветствуем руководящие принципы по контролю над обычными видами оружия и их ограничению, а также разоружению, недавно принятые Комиссией по разоружению. Эти руководящие принципы, как мы надеемся, будут активно использоваться в качестве рамок для эффективного осуществления разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов.

Моя делегация неизменно придерживается мнения о том, что региональный и субрегиональный подход должен быть проанализирован с целью пресечения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. В этой связи мы приветствуем соответствующие усилия Европейского союза в рамках предпринятых совместных действий и Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС), объявившего мораторий на импорт, экспорт и производство легких вооружений в Западной Африке. Мы надеемся, что выдвижение аналогичных инициатив возможно и в других регионах.

В заключение моя делегация с удовлетворением отмечает два успешных проекта в этой области, осуществленных с помощью членов группы заинтересованных государств. Семинар, проведенный в ноябре в городе Гватемала, является одним из примеров обсуждения опыта Гватемалы, Сальвадора, Гондураса, Никарагуа и Колумбии в плане сбора оружия и реинтеграции бывших комбатантов. Мы надеемся, что опыт, накопленный этими странами, будет в полной мере взят на вооружение другими странами, страдающими от гражданских волнений. Еще один пример - это начатый в январе экспериментальный проект по сбору оружия в албанском районе Грамш. Новаторская идея предоставления помощи для целей развития в качестве стимула и награды за добровольную сдачу местным населением оружия и боеприпасов заслуживает дальнейшего изучения.

Сегодняшние открытые прения дают нам ценную возможность лучше осознать важность этого вопроса. Сегодня мы заслушали ряд конструктивных предложений, сделанных как членами Совета Безопасности, так и странами, не являющимися его членами. Мы надеемся, что они помогут Совету и системе Организации Объединенных Наций в целом лучше рассмотреть этот важный вопрос и предпринять необходимые дальнейшие действия.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Республики Корея за любезные слова в мой адрес и в адрес моей делегации.

Следующий оратор - представитель Японии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Ямадзаки (Япония) (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы искренне поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности на июль месяц. Уверен, что под Вашим мудрым руководством сегодняшнее рассмотрение пункта повестки дня - разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в контексте поддержания мира - будет исключительно плодотворным. Правительство Японии приветствует своевременное решение Совета Безопасности сосредоточить свое внимание конкретно на этом вопросе и признательно Малайзии за инициативу, результатом которой явилось сегодняшнее заседание.

Будучи органом, на котором лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет Безопасности после окончания "холодной войны" часто должен был реагировать на региональные конфликты, прибегая к развертыванию операций о подержанию мира. Опыт учит, что при реагировании на региональные конфликты необходимо рассматривать сложную постконфликтную ситуацию во всех ее аспектах. Успех этих операций в большей степени зависит от четкого осуществления мер, направленных на разоружение, демобилизацию и реинтеграцию бывших комбатантов. По сути дела, можно сказать, что конечной целью такого комплексного подхода является разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов.

Сегодня хотелось бы коснуться вопроса разоружения, демобилизации и реинтеграции в рамках следующих пяти аспектов.

Во-первых, очень важно рассматривать разоружение, демобилизацию и реинтеграцию скоординированно и последовательно. До настоящего времени различные аспекты разоружения, демобилизации и реинтеграции рассматривались на разных форумах. Вопрос о стрелковом оружии, например, обсуждался на Генеральной Ассамблеи и других форумах. Правительство Японии выдвинуло несколько инициатив, с тем чтобы скоординировать эти различные усилия. Она также выступила автором резолюции 50/70 B Генеральной Ассамблеи, в которой содержалась просьба к Генеральному секретарю учредить группу правительственных экспертов по стрелковому оружию. Председателем этой группы является специальный помощник министра иностранных дел посол Мицуро Доноваки. Помимо этого, дополняя усилия группы экспертов, Япония организовала в Токио практикум по проблеме стрелкового оружия, для участия в котором были приглашены эксперты группы, а также делегации заинтересованных государств, сотрудники Департамента по вопросам разоружения и представители неправительственных организаций.

Вторым аспектом является установление контроля за незаконными поставками оружия в регион и в рамках данного региона, с тем чтобы не допустить возобновления военных действий. Поскольку решение этой задачи требует всестороннего сотрудничества со стороны членов международного сообщества, Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят третьей сессии приняла резолюцию 77 E, в которой она просила Генерального секретаря подготовить доклад с изложением своих рекомендаций и представить его Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят четвертой сессии в целях подготовки к проведению международной конференции по проблеме торговли оружием во всех ее аспектах не позднее 2001 года. Группа правительственных экспертов по стрелковому оружию возлагает большие надежды на успех этой конференции. В этом контексте в прошлом году во время исполнения обязанностей Председателя Совета Безопасности Япония координировала усилия Рабочей группы по проблеме незаконных потоков оружия в Африку и в ее пределах, результаты работы которой нашли отражение в резолюции 1209 (1998) Совета Безопасности. Мы искренне надеемся на то, что результаты этих усилий будут эффективно использованы в процессе подготовки к проведению в 2001 году конференции Организации Объединенных Наций по проблеме торговли оружием.

Третьим аспектом, важное значение которого для устойчивого мира невозможно переоценить, является развитие. Признавая, что одной из причин социальной нестабильности зачастую является крайняя нищета, Япония провела в 1993 и 1998 годах, соответственно, первую и вторую Токийскую международную конференцию по развитию в Африке (ТМКРА). Мы выражаем надежду, что благодаря процессу ТМКРА будет привлечено внимание к важности предупреждения конфликтов и постконфликтного восстановления в деле установления стабильности во всем обществе, что является предпосылкой развития.

Четвертым аспектом, о котором нельзя забывать при решении вопроса о разоружении, демобилизации и реинтеграции, является важность координации усилий международных и неправительственных организаций. Учитывая то, что проблема разоружения, демобилизации и реинтеграции является для Организации Объединенных Наций и связанных с нею органов относительно новой сферой приложения усилий, особую важность приобретают вклад и сотрудничество заинтересованных государств и неправительственных организаций. В этой связи в Японии в рамках Токийского практикума по

проблеме стрелкового оружия был проведен открытый симпозиум по теме "Гражданское общество и стрелковое оружие" для того, чтобы привлечь внимание к важности сотрудничества международных и неправительственных организаций.

Пятый - это важность совершенствования методов обобщения опыта, с тем чтобы использовать накопленный опыт в интересах обеспечения максимальной эффективности будущих миротворческих операций. В этих целях правительство Японии финансировало исследование по вопросу обобщения накопленного в области разоружения, демобилизации и реинтеграции опыта, а также проведение в Женеве практикума, организованного Группой по обобщению накопленного опыта. Благодаря этим и другим исследованиям мы надеемся разработать стратегию по осуществлению принципов и руководящих направлений для будущих операций по поддержанию мира, которые будут оказывать серьезное воздействие на процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции.

В заключение я хотел бы еще раз подчеркнуть, что, хотя отдельные меры по разоружению, демобилизации и реинтеграции, которые я только что перечислил, являются важными сами по себе, они должны также осуществляться в качестве части всеобъемлющего подхода к постконфликтному поддержанию мира и миростроительству. Я выражаю искреннюю надежду, что этот важный вопрос будет и далее рассматриваться в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В свою очередь, правительство Японии приложит все возможные усилия для содействия этому процессу.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Японии за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке - представитель Мозамбика. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить со своим заявлением.

Г-н Сантуш (Мозамбик) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поздравить Вас в связи с вступлением в должность Председателя Совета Безопасности в этом месяце, а также выразить признательность за прекрасное руководство работой Совета. Я также хотел бы выразить особую благодарность Вашему предшественнику на этом посту послу Джейну (Гамбия) за прекрасные результаты работы, которых он добился в июне, исполняя обязанности Председателя Совета Безопасности в этот сложный месяц.

Кроме этого, хочу выразить признательность первому заместителю Генерального секретаря за ее заявление и за участие в нашей работе сегодня.

Г-н Председатель, мы воздаем Вам должное за Вашу инициативу и за включение рассматриваемой сегодня темы в повестку дня Совета. Слова признательности мы выражаем в адрес членов Совета за то, что они согласились уделить этому вопросу первостепенную важность, которую он заслуживает. Собственно говоря, тема "Поддержание международного мира и безопасности и постконфликтное миростроительство: разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в контексте поддержания мира" является не только актуальной и своевременной, но и, что более важно, относится к основной компетенции Совета Безопасности.

Поэтому мы приветствуем эту возможность поделиться своими мыслями и внести свой скромный вклад в прения в надежде на то, что этот высокий орган сыграет более эффективную роль в поддержании международного мира и безопасности.

Недавние события являются напоминанием о том, что поддержание международного мира и безопасности в постконфликтный период требует своевременной разработки и осуществления адекватных мер по упрочению мира и предотвращению новых конфликтов. В этой связи необходимо уделить самое пристальное внимание разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, поскольку без этого мир будет подвергаться постоянной угрозе.

Сегодня Мозамбик относят к истории успеха в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ощущая законную гордость за достижения мозамбикского народа благодаря неоценимой помощи со стороны международного сообщества, мы осознаем, что в будущем нам предстоит решать сложные задачи в разрушенной войной стране.

В подписанном в 1992 году в Риме Общем соглашении об установлении мира в Мозамбике предусматривалось разоружение, демобилизация и реинтеграция. Были созданы практические механизмы для решения вопросов в этих крайне сложных областях. Благодаря этим механизмам размещение комбатантов, их разоружение и демобилизация прошли без каких-либо существенных срывов. Комиссия по реинтеграции, создание которой предусматривалось Соглашением об установлении мира, была уполномочена удовлетворить самые насущные потребности комбатантов. Ясно, что выплата комбатантам после прекращения военных действий денежной компенсации из расчета нескольких месяцев является недостаточной. Они нуждаются в постоянной помощи, и им должна быть предоставлена возможность и выделены средства для обеспечения своего существования и нормальной трудовой жизни, с тем чтобы исключить вероятность их возвращения к военной деятельности. Включение этих положений и механизмов в Соглашение об установлении мира оказало очень позитивное воздействие на процесс укрепления мира в Мозамбике.

Мое правительство прилагает все возможные усилия для решения проблемы реинтеграции бывших комбатантов, в том числе тех, кто боролся за независимость страны. Как отметил в своем выступлении сегодня в первой половине дня посол Гринсток, пробуются различные стратегии от профессиональной подготовки до обеспечения занятости и создания возможностей для самостоятельного трудоустройства. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поддерживает эти усилия правительств и изучает воздействие этих программ. Исключительно важное значение в этом процессе имеет поддержка со стороны партнеров по сотрудничеству.

Реинтеграция также означает примирение комбатантов с общинами, которые стали жертвами зверств. Поэтому необходимо участие общин и организаций гражданского общества в этом процессе. И реинтеграция должна осуществляться таким образом, чтобы бывшие комбатанты отождествляли себя больше с общиной, чем со своей бывшей ролью бойцов. На каком-то этапе они больше не должны рассматриваться в качестве особой группы граждан, а, наоборот, должны стать частью общин, в которых они живут.

В этой связи особо важное значение имеет деликатный вопрос демобилизации и реинтеграции детей-солдат. В то время как правительства могут быть привлечены к ответственности за использование детей в качестве солдат, группировки повстанцев порой очень трудно заставить пойти на какие-то изменения и признать, что они вербуют детей. Масштабы этой проблемы огромны. Только на африканском континенте в настоящее время около 120 000 детей в возрасте до 18 лет принимают участие в вооруженных конфликтах.

Поэтому необходимо признать и отметить те особые трудности, с которыми приходится сталкиваться при осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат. Травмированным войной детям будет очень трудно вновь влиться в свои общины или даже в новые общины. Им необходимы долгосрочные меры, предусматривающие получение образования, воссоединение с семьей и обеспечение психологической и социальной поддержки. Детский фонд Организации Объединенных Наций накопил опыт в этой области и может оказать помощь в разработке руководящих принципов действий. В проведенном Грасой Машел исследовании, документы A/51/306 и A/51/306/Add.1, предлагаются в этой связи полезные рекомендации. Последующая деятельность Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах Олары Отунну также актуальна, а брифинги, которые проводит в Совете посол Отунну, должны продолжаться и стать более целенаправленными.

Нельзя упускать из виду такой важный аспект, как необходимость полного разоружения комбатантов - необходимы гарантии того, чтобы все оружие было сдано. Семь лет спустя после заключения Общего соглашения об установлении мира мозамбикские власти в сотрудничестве с соседней Южной Африкой находят тайные склады оружия, которое должно было быть сдано в ходе процесса демобилизации. Поэтому одних положений в соглашениях будет недостаточно; необходимо предусмотреть строгий контроль за этим процессом в рамках мандата миссий по поддержанию мира.

Наличие большого количества стрелкового оружия в руках тех, кто не имеет права им владеть, будет и далее представлять постоянную угрозу для мира и стабильности в постконфликтных областях.

Региональные и международные усилия, которые предпринимаются в этой области, необходимо укреплять и активизировать. Необходимо осуществлять практические меры в области разоружения, где и когда это возможно. Группа правительственных экспертов по стрелковому оружию, членом которой я имею честь быть, разработала ценные рекомендации и в настоящее время обсуждает вопрос о ходе их осуществления и усовершенствования. Совету Безопасности необходимо должным образом рассматривать последующие доклады Генерального секретаря.

Всего лишь два месяца назад состоялось первое совещание государств-участников Оттавской конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных наземных мин и об их уничтожении, которое вновь привлекло внимание к воздействию наземных мин на население в находящихся на постконфликтном этапе районах. Хотя эта проблема не может быть полностью решена усилиями миротворческих миссий, в мандаты миссий необходимо включать положения об оказании помощи местным органам власти в создании необходимого потенциала по урегулированию различных аспектов проблемы, таких, как оповещение о минной опасности, оказание помощи жертвам, уничтожение запасов и разработка технологий разминирования.

Организация Объединенных Наций накопила богатый опыт, и на его основе можно извлечь полезные уроки. Поэтому мы должны воспользоваться нашим новаторским потенциалом и направить его на разработку конкретных руководящих принципов и создание основ для будущих операций по поддержанию мира. О полезности проводимой сегодня дискуссии можно будет в значительной степени судить по тому, какого улучшения сможет добиться Совет Безопасности в этой сфере. Объем ресурсов, направляемых на цели операций по поддержанию мира и постконфликтного миростроительства, также отражает степень приверженности изысканию надежных решений.

Мы признаем, что решение этих проблем в основном зависит от готовности сторон принять участие в достижении позитивных результатов и наличия у них соответствующей политической воли. Но как показывает опыт Мозамбика и других стран, для того, чтобы эта готовность сохранялась, она должна подкрепляться усилиями международного сообщества. И завершение операции по поддержанию мира не должно означать прекращение поддержки со стороны международного сообщества.

Несомненно, для решения этих вопросов потребуется комплексный подход, с тем чтобы процесс постконфликтного миростроительства мог привести к установлению прочного мира и стабильности. Вся система Организации Объединенных Наций призвана внести свой вклад в разработку наиболее эффективных стратегий, нацеленных на обеспечение будущего успеха. От нее ждут больших свершений, и серьезная ответственность согласно Уставу Организации Объединенных Наций возлагается в этой связи на Совет Безопасности.

Мы с нетерпением ожидаем итогов этого заседания, а также дальнейших прений и последующих мер.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Мозамбика за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Австралии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Смит (Австралия) (говорит по-английски): Австралия с большим удовлетворением отмечает эту возможность участия в открытых прениях Совета Безопасности по этому важному вопросу. Г-н Председатель, мы выражаем признательность Вам и делегации Малайзии за Вашу инициативу.

Мы хотели бы высказать некоторые соображения по поводу сложных задач, возникающих на этапе выхода регионов из состояния конфликта, основываясь на собственном практическом опыте Австралии после конфликта на острове Бугенвиль. Многие из этих соображений являются иллюстрацией к выводам и наблюдениям, содержащимся в неофициальном документе, который был составлен в рамках подготовки к этим прениям. Они перекликаются с идеями, которые сегодня высказали другие выступающие.

Наш опыт подтверждает очевидный вывод о том, что не существует простых путей решения

проблем, связанных с бывшими комбатантами. Возникающие в этой связи сложные задачи имеют многоплановый характер и охватывают самые разнообразные экономические, социальные, образовательные, правовые и разоруженческие вопросы, все из которых должны решаться комплексным, согласованным образом. Среди них - необходимость эффективной демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в производительную гражданскую жизнь; постконфликтное восстановление и примирение в стабильных и безопасных условиях; реформирование и укрепление потенциала полицейских сил, судебной и пенитенциарной систем; обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права, в том числе норм, касающихся применения и поставок стрелкового оружия.

Что касается Бугенвиля, то первым реальным вызовом, с которым столкнулись местные лидеры, было восстановление гражданского общества и жизнеспособной местной экономики. Во взаимодействии с населением Бугенвиля и правительством Папуа-Новой Гвинеи, Австралия смогла оказать содействие в удовлетворении как первоочередных, так и долгосрочных потребностей бывших комбатантов. Восстановление сферы социальных услуг, создание столь необходимых рабочих мест и решение неурегулированных социальных проблем, таких, как изъятие оружия, борьба с алкоголизмом, насилием в быту, а также залечивание сохраняющихся душевных травм - вот те области, в которых реализуются различные инициативы.

Установление мира в Бугенвиле способствовало возрождению зачатков местной экономики и созданию ограниченных возможностей в сфере занятости. Эти достижения необходимо сохранять и расширять. В своих проектах помощи правительство Австралии, используя возможности своего агентства по международной помощи, уделяет внимание поощрению участия и занятости местных жителей Бугенвиля, в том числе бывших комбатантов. Более 4000 человек уже трудоустроены, и это число будет расти по мере осуществления проектов по восстановлению дорог и мостов в Бугенвиле, а также высокопроизводительного в прошлом сельского хозяйства и системы услуг в области здравоохранения и образования.

На сегодняшний день отсутствие высококвалифицированной рабочей силы традиционно ограничивало возможности занятости местного населения, сводя их к ручному труду. Многие молодые бывшие комбатанты, в частности, получили весьма скромное образование и профессиональную подготовку. В знак признания этого факта приоритет отводится сейчас восстановлению учебных заведений на Бугенвиле. Были восстановлены две крупные средние школы, и только что было завершено строительство единственного на Бугенвиле профессионально-технического центра. В сотрудничестве с общинами Бугенвиля правительство Австралии восстановило также порядка 30 двойных классных комнат для сельских школ.

Многие бывшие комбатанты получили серьезные травмы в связи с их опытом участия на протяжении многих лет в вооруженном конфликте. Эта проблема также решается в рамках совместных усилий. Мы поощряем и финансируем деятельность местных неправительственных организаций по подготовке советников для работы с травмированными людьми, содействуем реинтеграции бывших комбатантов и занимаемся решением существующих социальных проблем.

Мы также тесно сотрудничаем с правительствами Новой Зеландии и Папуа-Новой Гвинеи в разработке проекта, касающегося полиции, по завершении которого 200 жителей Бугенвиля после обучения станут сотрудниками местной полиции. Около 30 местных жителей - мужчин и женщин - уже получили выгоды от участия в прежнем проекте, в рамках которого они прошли подготовку для работы в местной полиции. Среди бенефициаров были безработные молодые жители Бугенвиля. Это важное мероприятие. В отсутствие гражданских властей возник ряд местных правовых и правоохранительных органов, в которых принимают участие бывшие повстанцы и местные вожди. В ряде случаев это привело к упрощенному отправлению правосудия и применению такого подхода в области правопорядка, за которым не осуществляется конституционный или правовой контроль.

Присутствие Группы по наблюдению за мирным процессом - многонациональных сил, возглавляемых Австралией и состоящих приблизительно из 300 человек, граждан Австралии, Фиджи, Новой Зеландии и Вануату, тесно сотрудничающих с

Политическим отделением Организации Объединенных Наций на Бугенвиле (ПОООНБ), - имело огромное значение в решении проблемы комбатантов, лишенных гражданских прав. И Группа по наблюдению за мирным процессом, и ПОООНБ являются нейтральными, безоружными органами, учрежденными для осуществления наблюдения за мирным процессом и подготовки докладов сторонам. Их коллективное присутствие привело к установлению столь важной для жителей Бугенвиля обстановки безопасности и вселило в них уверенность в том, что они могут преодолеть свои разногласия. Без их присутствия угроза мирному процессу со стороны большого числа бывших комбатантов была бы несомненно более серьезной.

Политическое отделение Организации Объединенных Наций также играет важную роль в удалении оружия с этого острова. Это - ключевой аспект в обсуждении вопроса о политической судьбе Бугенвиля. В начале июня 1999 года Консультативный комитет по мирному процессу, форум, председателем которого является ПОООНБ и в рамках которого стороны могут обсуждать вопросы, относящиеся к мирному процессу, и выносить рекомендации руководителям, уполномочил ПОООНБ разработать план удаления оружия в сотрудничестве с основными партнерами. Достижение договоренности сторон о таком плане не только будет иметь значение с точки зрения сокращения количества вооружений на острове и уменьшения угрозы мирному процессу, но и явится весьма важной мерой укрепления доверия в контексте переговоров о политической судьбе Бугенвиля.

В заключение выскажу ряд кратких замечаний, касающихся проблемы стрелкового оружия. Программы демобилизации, удаления вооружений и наблюдения за мирным процессом, такие, как те, в которых мы участвовали на Бугенвиле, могут и играют ключевую роль в решении проблем, вызываемых распространением и применением стрелкового оружия во многих других районах мира. Проблема стрелкового оружия является сложной и охватывает немало вопросов: это разоружение, права человека, право, благое управление и правопорядок, в частности. Однако эффективное решение может быть со временем найдено в результате укрепления национальных и региональных ответных мер, которые, в свою очередь, могут служить основой для эффективных международных ответных мер. Этим подходом руководствовалось австралийское правительство при разработке своей политики в вопросе о стрелковом оружии.

Мы предлагаем вашему вниманию эти замечания в надежде на то, что они принесут практическую пользу этой важной дискуссии. Это сложные вопросы, и совершенно очевидно, что они должны стать предметом дальнейшего изучения, особенно с учетом особой перспективы того, как наши цели могут практически вписаться в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, постконфликтное миростроительство и постконфликтное восстановление. В этой связи мы приветствуем предложение о дальнейшей работе над этим вопросом с помощью доклада Генерального секретаря.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Австралии за любезные слова в мой адрес и в адрес моей делегации.

Следующий оратор - представитель Индонезии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Эффенди (Индонезия) (говорит по-английски): Прежде всего моя делегация хотела бы искренне поздравить Вас, г-н Председатель, с Вашим вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в июле месяце. Мы твердо убеждены в том, что под Вашим мудрым и умелым руководством работа над вопросами, находящимися на рассмотрении Совета, увенчается успехом. Позвольте мне также поздравить Вашего предшественника посла Джейна, Постоянного представителя Гамбии, в связи с его умелым руководством работой Совета в прошлом месяце.

Г-н Председатель, моя делегация хотела бы поблагодарить Вашу делегацию за ее прекрасную инициативу проведения дискуссии в Совете Безопасности по вопросу о разоружении, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Мы считаем, что она современна и будет полезной для международного сообщества.

Роль разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, конечно, сложна не только для сторон-участниц, но и с точки зрения ее международных последствий. Она требует от

соответствующих группировок принятия условий мирного соглашения и отказа от применения силы, что является главным условием успешного старта для этого состоящего из трех этапов подхода, который, как показывает опыт, является взаимосвязанным и взаимодополняющим. Между тем международные параметры этих направлений должны быть сосредоточены на роли Организации Объединенных Наций и региональных организаций в их соответствующих областях деятельности. Их участие на различных этапах этих сложных операций оказало бы благотворное воздействие в плане обеспечения стабильности, которая в ряде случаев привела к восстановлению нормального положения в неспокойных районах.

Кроме того, сдача оружия компетентным организациям и проведение демобилизации позитивно сказываются на положении в области безопасности в постконфликтных ситуациях, особенно в том, что касается обеспечения и продвижения вперед мирного процесса. Все мы признаем, что в рамках усилий по созданию атмосферы, благоприятной для обеспечения безопасности, необходимо будет разоружить комбатантов и собрать оружие у гражданского населения в контексте программы сбора оружия в целом, с тем чтобы содействовать созданию обстановки, в которой отпадет нужда в оружии.

Следующий шаг, который необходимо предпринять, - это решить вопрос об адекватном финансировании, которое является первейшим условием осуществления всеобъемлющих программ реинтеграции и восстановления разрушенной экономики. Справедливое распределение финансовой помощи между бывшими комбатантами и всеми жителями, многие из которых также находятся в крайне тяжелом экономическом положении, будет, в свою очередь, способствовать предотвращению нового конфликта по причине недовольства сторон.

В этой связи важно отметить, что в ходе краткого периода продолжительностью всего два года - с 1995 по 1997 годы - 300 000 детей в возрасте моложе 18 лет были вовлечены в качестве солдат в конфликты во всем мире. Их будущее поставлено на карту, особенно сейчас, когда соответствующие возможности в сфере образования для подготовки их к профессиональной деятельности и консультационные услуги в связи с травмами, вызванными военными действиями, весьма ограничены. Само собой разумеется, что предстоит еще немало сделать для облегчения их страданий и обеспечения им надлежащего места в их обществах в рамках адекватных программ поддержки.

Еще одной важной проблемой, которую необходимо решить, является проблема сокращения потока оружия незаконными средствами после осуществления разоружения, поскольку оно окажет глубокое негативное влияние на безопасность и чревато потенциально взрывчатой ситуацией, в конечном итоге могущей привести к дестабилизации. Поэтому необходимы четкие и координированные усилия на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях сокращения незаконного оборота оружия. Необходимость приспособления подходов в ответ на изменения также является желанным шагом. В то же время следует соблюдать основные принципы, закрепленные в Уставе.

Г-н Председатель, в заключение я хотел бы подтвердить высокую оценку моей делегации Вашей превосходной инициативы в этом вопросе, который является очень важным для международного сообщества.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Индонезии за любезные слова в мой адрес и в адрес моей делегации.

Следующий оратор - представитель Новой Зеландии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Хьюз (Новая Зеландия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, в начале своего выступления я хотел бы сказать, что моя делегация рада иметь эту возможность участвовать в открытых прениях Совета Безопасности по этому столь важному вопросу. Я хотел бы выразить Вам признательность за Вашу инициативу по созыву этого заседания.

Мы подготовили наше заявление сегодня, исходя в основном из нашего национального опыта в операциях по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, таких, как Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже (ЮНТАК) и Операция Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ). Я должен сказать,

что считаю выступление представителя Мозамбика особенно ценным. Мы также использовали опыт нашего участия в региональных схемах, таких, как Группа по наблюдению за установлением мира в Бугенвиле, Папуа-Новая Гвинея, где Организация Объединенных Наций также играет ключевую роль в мирном процессе через свое Отделение по политическим вопросам, о котором, разумеется, ранее говорил мой австралийский коллега в своем выступлении.

Как нам представляется, при определении рамок проведения разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов три элемента имеют особую важность. Это гибкость, создание потенциала и непрерывность.

Что касается гибкости, то мы считаем, что необходимо признать тот факт, что различные обстоятельства требуют различных подходов, которые и следует использовать. Например, там, где общество настолько сильно разрушено в результате гражданской войны или этнического конфликта, что внутренние институты больше не существуют, в этом случае необходимо, по всей вероятности, чтобы Организация Объединенных Наций и другие внешние учреждения играли значительную роль. Однако в других ситуациях, там где прочное и международно признанное правительство продолжает функционировать после периода конфликта, роль внешних организаций, в том числе и Организации Объединенных Наций, может быть более ограниченной. Поэтому следует избегать жестких концептуальных рамок.

В отношении создания потенциала необходимо обеспечить на уровне индивидуума образование, профессиональную подготовку и предоставлять информацию в отношении возможностей, которые могут иметь бывшие комбатанты, чтобы помочь им решать проблемы, с которыми они сталкиваются в результате демобилизации. На национальном уровне первоочередное внимание должно уделяться созданию в кратчайшие сроки национального потенциала для обеспечения демобилизации и реинтеграции в целях сокращения зависимости от внешних источников.

Непрерывность несомненно означает наличие инициатив, направленных на избежание возобновления конфликтов. Она также означает содействие росту и развитию в среднесрочном и долгосрочном плане и обеспечение справедливого доступа в благам такого роста.

Успешное осуществление разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира в значительной степени зависит от положений, предусмотренных в соглашении о прекращении конкретного конфликта, как сегодня неоднократно указывалось. Меры, в поддержку этих процессов должны быть спланированы самым тщательным образом и разработаны с самого начала. В частности, это означает ранние консультации со сторонами конфликта. Что касается внешних ресурсов, то мы можем только согласиться с замечанием, сделанным несколькими ораторами сегодня, относительно необходимости того, чтобы наши коллективные усилия по поддержанию мира имели более крепкую финансовую основу по сравнению с существующей.

Одним их основных уроков, извлеченных Новой Зеландией из опыта в Бугенвиле, Папуа-Новая Гвинея, является необходимость предоставить затронутым сторонам возможность решать самим, каким будет мирное урегулирование и соответственно механизмы разоружения и реконструкции. Вместе с Австралией, Фиджи и Вануату мы продолжаем предоставлять личный состав Группе по наблюдению за установлением мира и принимать участие в регулярных консультативных встречах по вопросам мира. Однако наша собственная роль второстепенна по сравнению с той, которую играют политические лидеры.

Тем не менее реинтеграция остается сложной и дорогостоящей задачей. Она особенно трудно осуществима в странах с экономикой, находящейся в застое или же серьезно нарушенной в результате конфликта. В идеальном случае особое внимание должно уделяться программам, нацеленным на содействие примирению с одновременным, например, привлечением бывших комбатантов к совместной работе во вновь созданных полицейских подразделениях там, где это возможно.

Что касается Бугенвиля, то Новая Зеландия продолжает оказывать, посредством предоставления официальной помощи на цели развития, поддержку мирному процессу, в том числе за счет усилий по восстановлению гражданской власти и осуществлению различных программ профессиональной подготовки, с упором на реинтеграцию. Нам приятно сообщить, что мы нашли возможным предложить такие программы профессиональной подготовки, в рамках которых предусматривается совместное обучение бывших комбатантов.

Еще одним важным компонентом является содействие благому управлению. Нам нравится определение, сформулированное Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), согласно которому благое управление - это

> "осуществление экономической, политической и административной власти в целях управления делами страны на всех уровнях, которое предполагает участие населения, транспарентность и подотчетность".

Благое управление в действительности означает, что приоритеты определяются на основе широкого

консенсуса членов общества, при этом учитываются мнения самых бедных и самых уязвимых.

И последнее, мы считаем, что полезно вспомнить слова бывшего Генерального секретаря Бутроса Бутроса-Гали из его Повестки дня для мира, где он говорит, что

> "Цель превентивной дипломатии - избежать кризиса; цель постконфликтного миростроительства - предотвратить повторение случившегося". (A/47/277, пункт 57)

Это краткое замечание четко отражает необходимость предпринимать необходимые шаги для решения проблем, которые, если их не решать, могут привести к возобновлению вооруженного конфликта. Оно также ясно говорит о необходимости уделять должное внимание реинтеграционному аспекту тройственной задачи, которую мы обсуждаем сегодня. Ибо без успеха в усилиях по реинтеграции дивиденды от разоружения и демобилизации могут оказаться непрочными.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Новой Зеландии за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Хорватии. Приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Шимонович (Хорватия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я рад возможности приветствовать Вас на посту Председателя Совета Безопасности в июле месяце. Ваша инициатива, которая привела к проведению сегодняшних открытых дебатов по вопросу о ключевой роли разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в усилиях по восстановлению стабильности и прочного мира, представляет собой естественное продолжение успешной политики Малайзии в области международного миротворчества и миростроительства. Как страна, имеющая непосредственный недавний опыт обсуждаемой сегодня области, мы хотели бы высказать конкретные соображения в отношении элементов, которые в будущем могли бы быть использованы при планировании и проведении операций и миссий, разрабатываемых региональными организациями по обеспечению безопасности и осуществляемых под эгидой Организации Объединенных Наций.

Мы рады участвовать в сегодняшней дискуссии и поделиться своими взглядами на комплексный подход к вопросам миротворчества и миростроительства. Мы осознаем, что различия в требованиях, действующих в системе военного управления и в системе бюрократического управления в миссиях Организации Объединенных Наций, обусловливают и необходимость выделения различных категорий и усилий в области миротворчества и миростроительства и различных задач. Тем не менее все эти усилия направлены на достижение одной и той же цели - установление прочного мира.

Задача восстановления и сохранения прочного мира не должна стать жертвой концептуального или бюрократичного разделения усилий, ибо ее ценность слишком велика, а альтернатива слишком дорогостояща. Если Совет Безопасности действительно намерен повысить эффективность, расширить масштабы и сферу охвата возложенной на него по Уставу ответственности за поддержание международного мира и безопасности, он не должен уклоняться от усилий по совершенствованию старых или поисков новых средств, полностью отвечающих новым реалиям.

В этой связи Хорватия приветствует инициативу, предусматривающую отход от неупорядоченного подхода к тому, что в сегодняшнем мире и в наше время требуется для укрепления перспектив установления устойчивого мира. Разработка общих принципов и руководящих указаний для разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира и миростроительства является весьма актуальной и находится в полном соответствии с усилиями, предпринимаемыми в настоящее время Генеральным секретарем. Она также находится в соответствии с политической волей ряда государств-членов, о чем лучше всего свидетельствует число присутствующих сегодня ораторов.

Принимая у себя в течение последних восьми лет пять отдельных операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Хорватия накопила опыт, который дает ей право задуматься над уроками, извлеченными из операций

по поддержанию мира и в ходе миростроительства. На сей раз я не буду останавливаться на тех операциях, которые не увенчались успехом на земле Хорватии. Я хотел бы вкратце затронуть три момента, связанных с уроками, извлеченными из успешной деятельности Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема (ВАООНВС). Эти три момента таковы: новаторская модель осуществления разоружения, использованная в Дунайском регионе Хорватии в ходе осуществления миссии ВАООНВС; последующая помощь в области безопасности и организация политических миссий, осуществленных после успешного завершения этой миссии Организации Объединенных Наций, а также национальная стратегия и политические меры, касающиеся реабилитации и реинтеграции бывших комбатантов.

ВАООНВС была создана в благоприятной обстановке для реализации ее конечной цели обеспечения мирной реинтеграции ранее оккупированной хорватской территории: у нас имелось согласие сторон в конфликте, использование военной силы не было привлекательной альтернативой ни для одной из заинтересованных сторон, политическая цель мирной реинтеграции была четко определена, известна и поддерживалась политической волей принимающего правительства, международным сообществом и умелым руководством Организации Объединенных Наций на местах. И в то же время процесс реинтеграции был, разумеется, не простым не только в политическом отношении. На его пути возникали серьезные технические и бюрократические трудности, связанные с гражданскими аспектами реинтеграции.

Однако решающее значение для упорядоченного осуществления графика гражданской реинтеграции сыграл процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Важно не только то, что этот процесс был начат на раннем этапе операции, но и то, что он был осуществлен оперативно и компетентно с использованием новаторской схемы выкупа оружия. Программа выкупа огнестрельного оружия длилась примерно десять месяцев, и ее совместно осуществляло хорватское правительство и ВАООНВС. В рамках Программы было собрано значительное число оружия, взрывных и зажигательных устройств, за которые было выплачено примерно 1,6 млн. долл. США. С тех пор процесс добровольного возвращения и сбора стрелкового оружия продолжается, и, начиная с августа этого года, любое незаконное

хранение оружия будет наказываться в уголовном порядке.

Операция ВАООНВС была завершена согласно графику 15 января 1998 года. В течение последних нескольких месяцев численность миротворцев была существенно сокращена. По мере развития переходного периода все большее число функций безопасности переходило к Временным полицейским силам (ВПС), в состав которых входило по 40 процентов хорватов и сербов и 20 процентов представителей других этнических групп, проживающих в регионе. Важно отметить, что международное сообщество оказало содействие в обучении ряда членов ВПС, что сыграло решающее значение в обеспечении высокого уровня профессионализма. Это было крайне важно для надлежащей реинтеграции бывших комбатантов и обеспечения правопорядка. Находясь сначала под руководством ВАООНВС, ВПС на более позднем этапе за год до завершения полной реинтеграции региона перешли под командование министерства внутренних дел.

Группа поддержки Организации Объединенных Наций по проведению последующих мероприятий, работавшая в течение девяти месяцев, своей деятельностью создала положительный импульс в процессе нормализации жизни в регионе. Отнюдь не обольщаясь достигнутым и в полной мере сознавая масштаб и сложность проблем проходящего процесса реинтеграции, на более позднем этапе Хорватия пригласила Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) для дальнейшего проведения некоторых видов деятельности в области мониторинга в Восточной Славонии. Этим решением Хорватия признала необходимость осуществления любых возможных усилий в целях консолидации стабильности и поддержания мира, чтобы тем самым помочь местному населению приступить к решению совместных задач в области восстановления процветания. В этой связи, как было недавно подчеркнуто на Загребской региональной конференции по противопехотным наземным минам, разминирование остается первоочередной задачей.

В интересах ускорения процесса примирения и постконфликтного восстановления в целом особое внимание следует уделять экономическим и социальным мерам. В этом плане особое значение приобретает реинтеграция бывших комбатантов в гражданское общество. Мы в Хорватии стараемся стимулировать этот процесс реинтеграции при помощи ряда мер, в том числе посредством принятия

закона об амнистии, освобождающего от ответственности бывших мятежников, за исключением тех, кто обвиняется в совершении военных преступлений. Ветераны имеют приоритет при поступлении в высшие учебные заведения и при трудоустройстве в государственном секторе. Они также имеют право на получение льготных кредитов для создания новых предприятий или для целей сельскохозяйственной аренды. Тем, кто не может влиться в ряды активного трудоспособного населения, предоставляются специальные пособия по безработице, в том числе медицинское обслуживание, а также предоставляется право досрочного выхода на пенсию.

Нет необходимости говорить о том, что все эти меры, осуществляемые в рамках нашей политики, оказались весьма дорогостоящими. Они тяжелым бременем ложатся на национальный бюджет, уже обремененный проблемами восстановления, низким уровнем инвестиций и реальными темпами роста, а также высоким уровнем безработицы, что всегда имеет место в постконфликтном обществе. Вот почему Хорватия настоятельно рекомендует, чтобы в рамках международной финансовой помощи, предоставляемой в постконфликтных обществах, создавались специальные фонды и выделялись ассигнования на конкретные программы по поддержанию восстановления и реинтеграции бывших комбатантов.

Как мы заявляли ранее в этом и других форумах, примирение не происходит в одночасье, а представляет собой долгосрочный процесс. В этом плане не могу переоценить важность установления истины в отношении того, что произошло во время конфликта, то есть определение ответственности за совершенные военные преступления. Цель реинтеграции бывших комбатантов не может быть достигнута без такого элемента справедливости. В противном случае, если военные преступники не предстанут перед судом, сосед не будет доверять соседу, идущему по улице после захода солнца, не говоря уже об объединении усилий в процессе восстановления и нормализации жизни в рамках одной общины.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Хорватии за любезные слова, сказанные в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Сальвадора. Я приглашаю его занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Мелендес Бараона (Сальвадор) (говорит по-испански): Г-н Председатель, прежде всего от имени делегации Сальвадора я хотел бы поздравить Вас с вступлением в должность Председателя Совета Безопасности в июле месяце и с осуществлением, вместе с министром иностранных дел Вашей страны, руководства этим заседанием. Мы приветствуем данную инициативу по рассмотрению темы, посвященной разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в контексте поддержания мира.

16 января 1992 года знаменует начало нового этапа в политической истории Сальвадора: в этот день правительство Сальвадора и Фронт национального освобождения имени Фарабундо Марти (ФНОФМ) под эгидой Организации Объединенных Наций подписали в Чапультепеке, Мексика, Мирное соглашение, положившее конец вооруженному конфликту, а также взяли на себя обязательства содействовать установлению мира, достижению национального примирения, развитию демократии и уважению прав человека, а также приступить к осуществлению программы экономического и социального восстановления и развития в целях устранения коренных причин, породивших внутренний конфликт, и недопущения его повторения.

Для того чтобы мы могли извлечь уроки из опыта моей страны, позвольте мне, прежде всего, сделать несколько замечаний в отношении мирного процесса в Сальвадоре. Окончание холодной войны, распад Советского Союза и прогресс в региональной разрядке напряженности явились внешними факторами, поддержавшими мирный процесс в Сальвадоре, который в течение длительного времени переживал состояние застоя, без какого-либо значительного прогресса.

Отказ большинства политических сил Сальвадора от продолжения войны, убежденность участников конфликта в том, что ни один из них не сможет победить другого в военном отношении и что вооруженная борьба не разрешит серьезных и глубоких национальных проблем, а также неверие в то, что стороны конфликта могут напрямую достичь соглашения, - все это привело к тому, что

правительство Сальвадора и ФНОФМ по отдельности обратились с просьбой к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций помочь им провести непрерывные переговоры по урегулированию конфликта. С этого момента Организация стала играть активную, динамичную и катализирующую роль в мирном процессе в Сальвадоре.

После подписания в 1990 году Женевского соглашения, в котором были установлены общие цели, и вплоть до подписания в 1992 году Чапультепекского соглашения Организация Объединенных Наций играла ключевую роль во всем процессе переговоров, прилагая всемерные усилия к содействию сближению и налаживанию взаимопонимания между сторонами, особенно в те моменты, когда возникали разногласия, которые могли бы в противном случае подвергнуть опасности продолжение процесса.

Участие Организации Объединенных Наций не ограничивалось лишь вкладом в успех переговоров, которые постепенно дали позитивные результаты и в итоге привели к частичным и всеобъемлющим соглашениям: соглашению Сан-Хосе 1990 года по правам человека; Каракасскому соглашению 1990 года по графику и повестке дня переговорного процесса; подписанному в Мехико соглашению 1991 года по основным вопросам повестки дня; нью-йоркским соглашениям от сентября и декабря 1991 года и января 1992 года, когда окончательные соглашения привели к последующему заключению мирного соглашения, подписанного в Мехико в 1992 году. Кроме того, Организация Объединенных Наций также выполняла деликатную задачу международной проверки на местах для того, чтобы обеспечить выполнение согласованных обязательств.

Важно отметить, что до того, как были достигнуты окончательные соглашения, по просьбе президентов центральноамериканских стран, в ответ на призывы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и по просьбе Генерального секретаря заинтересованные стороны за пределами региона взяли на себя обязательство поддержать мирный процесс с целью внесения активного и конструктивного вклада в достижение окончательного урегулирования вооруженного конфликта в Сальвадоре, в том числе на основе поддержки и помощи в осуществлении соглашения, достигнутого между сторонами конфликта. Наглядными примерами этой поддержки явились совместное письмо Государственного секретаря Соединенных Штатов и министра иностранных дел бывшего Союза Советских Социалистических Республик и совместная декларация, опубликованная двумя этими странами, оба документа датированы 1 августа 1991 года и касаются мирного процесса и сотрудничества этих стран в Центральной Америке. Помимо выражения твердой поддержки Генеральному секретарю и активного участия Друзей Генерального секретаря в достижении прогресса в этом процессе, они настоятельно призвали страны за пределами региона, включая Кубу, активизировать свои усилия в целях урегулирования конфликта в Сальвадоре мирными средствами.

Подписание мирных соглашений ознаменовало начало нового, отличного от прежних, этапа в этом процессе. С одобрения Совета Безопасности в его резолюции 693 (1991) был расширен мандат Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС). Первоначально мандат миссии ограничивался обеспечением активной проверки выполнения положений соглашений относительно соблюдения и гарантий прав человека. В своей расширенной форме МНООНС взялась за выполнение более комплексных многодисциплинарных функций, приняв на себя ответственность за предоставление помощи и проверку осуществления Мирного соглашения, которое включало в себя, среди прочих важных аспектов, прекращение огня, которое было согласовано еще до заключения мира; разъединение сил и демобилизацию, уничтожение оружия ФНОФМ; сокращение и реформу вооруженных сил; конституционные реформы; подчинение вооруженных сил гражданской власти; ликвидацию сил подавления и создание новых Национальных гражданских полицейских сил; легализацию ФНОФМ как политической партии; интеграцию бывших комбатантов в политическую, экономическую и социальную жизнь страны, реформу судебной и избирательной систем; социально-экономическую реформу, включая программы передачи земли и программы реинтеграции бывших комбатантов и оказания им финансовой помощи. Были также созданы механизмы содействия национальному примирению, такие, как Комиссия по установлению истины, которая была призвана уточнить самые значительные случаи нарушения прав человека,

специальный комитет, отвечающий за чистку вооруженных сил, и Национальная комиссия по укреплению мира (КОПАС), на которую была возложена ответственность за охрану и обеспечение выполнения обязательств по оказанию помощи и развитию общин, главным образом в сельскохозяйственном секторе.

В экономической и социальной сфере важно отметить, что наши национальные усилия дополнялись международным сотрудничеством на основе создания специального плана экономического сотрудничества для Центральной Америки, который был одобрен Генеральной Ассамблеей и осуществлен и скоординирован Программой развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с другими специализированными учреждениями системы. Была также создана программа регионального развития для перемещенных лиц, беженцев и тех, кто возвращается в родные места (ПРОДЕРЕ), и наиболее активно она действовала в тех областях, которые были ранее вовлечены в конфликт. Программа была разработана при финансовом сотрудничестве со стороны правительства Италии и при скоординированном участии четырех специализированных учреждений: Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной организации труда и Панамериканской организации здравоохранения Всемирной организации здравоохранения.

Следует также заметить, что, как и стадия переговоров, выполнение обязательств происходило не без труда - возникали проблемы, которые могли даже поставить под угрозу выполнение этих обязательств. Это было в такой же степени результатом сопротивления вооруженных сил переменам, как и нарушений достигнутых договоренностей, и преодолеть это удалось только путем вмешательства МНООНС и благодаря политической воле и убежденности сторон, а также их решимости добиваться мира.

В этом контексте важно подчеркнуть, что Организация Объединенных Наций сыграла свою роль успешно и эффективно благодаря умению и профессионализму, с которыми был осуществлен мандат Генерального секретаря и его подчиненных. Они действовали беспристрастно, уважая позиции и интересы сторон, и стремились лишь внести свою лепту в обеспечение мирного урегулирования конфликта в Сальвадоре.

С учетом этих соображений мы можем извлечь определенные уроки из опыта Сальвадора. Возможно налаживание сотрудничества между мировой Организацией и небольшой страной в целях разрешения сложных и деликатных вопросов, которые при определенных обстоятельствах могут выйти за пределы национальных границ. Участие Организации Объединенных Наций было обусловлено суверенным решением правительства Сальвадора и его одобрением ФНОФМ. Иными словами, оно соответствовало желаниям сторон конфликта. Стороны конфликта проявили необходимую добрую волю и обеспечили наличие политической воли для проведения переговоров до тех пор, пока не будет достигнут мир. Стороны конфликта с одобрением восприняли активное участие Организации Объединенных Наций и обязались сотрудничать и соблюдать принятые на себя обязательства в интересах упрочения мира. Важно также подчеркнуть, что политическое соглашение, достигнутое между сторонами на надежной и прочной основе, имело ключевое значение для обеспечения роли МНООНС.

Произошла задержка сроков проведения разоружения и демобилизации, поскольку стороны не сосредоточили свои войска в отведенных для этого местах; положения Мирных соглашений, связанные с роспуском сил государственной безопасности, не были выполнены; задерживалась реинтеграция бывших комбатантов; и не было достаточной информации о вооружениях, находящихся в распоряжении нерегулярных сил. Обе стороны выдвигали взаимные обвинения, которые привели к недоверию и отсрочке выполнения обязательств. Однако воля к достижению мира позволила добиться постепенного прогресса в этих областях, и в конечном итоге обязательства были соблюдены.

Процесс реинтеграции бывших комбатантов шел медленнее, что непосредственно объяснялось наличием старой проблемы, связанной с правами собственности на землю и концентрацией земельных владений в Сальвадоре, а также нехваткой финансовых ресурсов, выделяемых на поддержку программы передачи земли и оказание финансовой и технической помощи. Оказалось невозможным

завершить выполнение этой программы в период действия мандата Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС); она была завершена в период заключительного присутствия в Сальвадоре ограниченного контингента сил Организации Объединенных Наций по проверке осуществления остававшихся невыполненными сложных элементов мирных соглашений. Это имело место на завершающем этапе пребывания у власти предыдущей президентской администрации.

Проверка соблюдения выполнения положений соглашения в области прав человека опиралась на беспрецедентную роль Организации Объединенных Наций, поскольку впервые такая проверка осуществлялась в суверенном государстве. Очень важно также отметить, что мандат Организации Объединенных Наций осуществлялся беспристрастно и объективно, в результате чего стороны испытывали доверие к инициативам, выдвинутым этой Организацией, выступавшей в роли посредника.

Огромное значение имела международная поддержка, в особенности то, что заинтересованные стороны за пределами региона выступили в поддержку мирного процесса и обязались избегать любых шагов, способных обострить конфликт. Сотрудничество и международная финансовая помощь явились важной поддержкой в деле искоренения первопричин конфликта на основе осуществления программ в области социального развития. Они дополнили политические меры, направленные на установление мира.

Мы считаем, что имела место тесная координация деятельности правительства и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, в число которых, в принципе, должны быть включены и международные финансовые институты, способные предоставлять необходимую финансовую помощь для проведения реконструкции и осуществления программ национального развития, способствующих миростроительству в постконфликтных ситуациях.

И наконец, важно отметить, что, несмотря на сложность и многодисциплинарный характер операции в Сальвадоре, ясно, что при наличии политической воли и при наличии согласия в отношении четких и ясных рамок обязательств, а также очерченного мандата, определяющего функции и масштаб роли Организации, Организация действительно способна внести свой вклад в урегулирование конфликта, как это имело место в Сальвадоре.

По нашему мнению, опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций в различных конфликтах, вполне позволяет ей разработать руководящие принципы деятельности в этой области.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Сальвадора за любезные слова в мой адрес и в адрес министра иностранных дел моей страны.

Список ораторов исчерпан. Таким образом, Совет завершил нынешний этап рассмотрения данного пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 17 ч. 55 м.